



Datum: 2026-02-19

Handläggare:
Miljöinspektör Julia Olsson

Direkttelefon/e-post:
040-34 20 77, julia.olsson2@malmo.se

Diarienummer: MN-2022-2395

Ange diarienummer vid kontakt med miljöförvaltningen.

Circle K Sverige AB
Box 741
102 02 Årsta

Beslut om föreläggande med vite om att åtgärda spillzoner

Miljönämnden förelägger Circle K Sverige AB med organisationsnummer 556000–6834, i egenskap av verksamhetsutövare, att på fastighet Midhem 2 i Malmö kommun, vidta åtgärder och inkomma med uppgifter enligt följande:

1. Att anlägga spillzoner vid samtliga mätarskåp med material som är ogenomträngligt och varaktigt tätt för de drivmedel som hanteras på drivmedelsanläggningen. Spillzonerna ska minst utgöra en yta som motsvarar tankningsslangens längd plus 1 meter.
2. Att anlägga spillzonen vid centralpåfyllningsplatsen med material som är ogenomträngligt och varaktigt tätt för de drivmedel som hanteras på drivmedelsanläggningen. Spillzonen ska minst utgöra en yta som motsvarar tankfordonets storlek.
3. Att vid anläggandet av spillzonerna enligt punkt 1 och 2 vidta åtgärder så att skarvarna inom spillzonerna, mellan spillzonerna och omgivande material, mellan spillzonerna och mätarskåpen samt mellan spillzonen och centralpåfyllningsplatsen, blir täta.
4. Att anlägga spillzonerna enligt punkt 1 och 2 så att lutningen medför att vatten inom spillzonerna avrinner till dagvattenbrunnarna i spillzonerna som är kopplade till slam- och oljeavskiljaren. Lutningen ska även medföra att vatten som uppkommer utanför spillzonerna inte avleds till slam- och oljeavskiljaren.

Åtgärder enligt punkt 1–4 ska vara vidtagna senast 12 månader efter att beslutet vunnit laga kraft.

5. Att skriftligen redovisa följande information till miljönämnden efter vidtagna åtgärder enligt punkt 1-4:
 - a) Kortfattad redovisning av vidtagna åtgärder samt när de avslutades,
 - b) kvitton eller transportdokument som styrker till vilken mottagare som eventuellt borttransporterade massor/asfalt/betong lämnats,
 - c) eventuellt tillförda massors ursprung och eventuellt föroreningsinnehåll,
 - d) ritning över spillzonerna där spillzonernas avgränsning framgår vid mätarskåp och centralpåfyllningsplats,
 - e) redovisning av vilket slags material som har anlagts i spillzonerna, vilken tjocklek som har lagts av materialet samt teknisk dokumentation som styrker att materialet som anlagts är ogenomträngligt och varaktigt tätt för de drivmedel som hanteras på drivmedelsanläggningen,

- f) redovisning av hur skarvarna har tätats mellan material inom spillzonerna samt mellan spillzonerna och omgivande material/utrustning (däribland mätarskåp och centralpåfyllningsplats).

Redovisning enligt punkt 5 ska göras skriftligen till miljönämnden senast 13 månader efter att beslutet vunnit laga kraft.

6. Föreläggandet förenas med ett vite på 950 000 kronor om inte föreläggandet uppfylls i sin helhet.

Ovanstående beslut är fattat med stöd av 2 kap. 2, 3 och 7 §§, 26 kap. 9, 14 och 21 §§, 15 kap. 11 § miljöbalken (1998:808), 5 kap. 18 § avfallsförordningen (2020:614) samt 2, 3 §§ lag om viten (1985:206).

Detta beslut kan överklagas hos Länsstyrelsen Skåne, se *Hur man överklagar*.

Beskrivning av ärendet

Inom fastigheten Midhem 2 i Malmö kommun bedriver Circle K Sverige AB, nedan kallat bolaget, miljöfarlig verksamhet i form av drivmedelsanläggning med verksamhetskod 50.20, 23 kap 2 § miljöprövningsförordningen (2013:251).

Miljönämnden fattade, via delegation, beslut om föreläggande att åtgärda spillzoner den 19 december 2023. Bolaget överklagade beslutet till Länsstyrelsen. Länsstyrelsen beslutade den 19 april 2024 att avslå överklagandet. Bolaget överklagade Länsstyrelsens beslut. Mark- och miljödomstolen beslutade den 26 juni 2024 att avslå överklagandet. Bolaget överklagade därefter Mark- och miljödomstolens beslut. Mark- och miljööverdomstolen gav prövningstillstånd. Bolaget drog tillbaka sitt överklagande. Mark- och miljööverdomstolen skrev av målet den 20 augusti 2024, vilket innebar att Mark- och miljödomstolens dom står fast och att miljönämndens ursprungliga beslut gäller. Det innebär att bolaget skulle ha vidtagit åtgärder gällande spillzonerna och inkommit med redovisande uppgifter till miljönämnden senast den 20 april 2025.

Bolaget inkom inte med begärda uppgifter enligt beslutet. Miljöförvaltningen skickade den 27 maj 2025 en påminnelse till bolaget att inkomma med begärda uppgifter. Bolaget meddelade den 9 juni 2025 att spillzonen vid centralpåfyllningen asfalterats samt att sprickor mellan betongplattor och asfalt åtgärdats vid mätarskåpen. Den 10 juni 2025 bad miljöförvaltningen inkomma med redovisning enligt beslutet. Den 24 juni 2025 inkom bolaget med fotodokumentation på vidtagna åtgärder och meddelade att spillzonerna asfalterats. Den 27 juni 2025 bemötte miljöförvaltningen uppgifterna och bad bolaget bland annat förtydliga om det anlagts vanlig eller behandlad asfalt samt vilka åtgärder som vidtagits för skarvarna mellan material inom spillzoner. Den 3 juli 2025 meddelade bolaget att Infra Joint 2 C, drivmedelsbeständig 2-komponentsmassa har använts för att laga sprickor och täta mellan material i spillzonen. Bolaget meddelade även att omgivande material runt betongplattorna består av ABT asfalt. Bolaget meddelade även att de anser att ABT asfalt utgör en ogenomtränglig och varaktigt tät beläggning med hänvisning till dom M 166-25. Bolaget menar att de åtgärder som har utförts utgör en tillräcklig åtgärd.

Miljöförvaltningen gjorde den 8 juli 2025 ett oanmält uppföljande tillsynsbesök på drivmedelsanläggningen. Vid besöket konstaterade miljöförvaltningen att åtgärder inte har vidtagits i enlighet med beslutet. Miljöförvaltningen noterade att tätningssmassan som har använts för att laga sprickor och för att täta mellan betongplattorna och omgivande asfalt saknades samt har släppts på flera ställen. Miljöförvaltningen konstaterade även att tankningsslangarna sträckte sig över betongplattorna och ut över asfalten vid samtliga

mätarskåp. Det noterades även att det fanns runda hål i betongplattorna vid samtliga mätarskåp. Miljöförvaltningen konstaterade även att centralpåfyllningsplatsen inte motsvarar tankningsfordonets storlek på 16 meter gånger 4 meter. Det noterades även att tätning mellan betongplattan in mot centralpåfyllningsplatsen saknades vilket gav ett hål på 20 cm.

Möjlighet att lämna synpunkter inför beslutet

Bolaget har den 26 september 2025 fått möjlighet att lämna synpunkter på underlaget till detta beslut. Den 7 januari 2026 lämnade bolaget in följande synpunkter:

- ABT är ett ogenomträngligt och varaktigt tätt material och upplösning vid spill är inte en faktisk risk vid en fungerande egenkontroll.
- Mark- och miljödomstolens dom i mål nr M 166-25 ska ses som prejudicerande.
- Alternativ är inte miljömässigt och ekonomiskt motiverade.
- Bolagets kompetens inom området.
- Spillzonernas storlek anses vara tillräckligt stora.
- Bolaget åtar sig att åtgärda hål i tätningen mellan centralpåfyllningsplatsen och betongplattan.
- Avsaknad av tätningslister innebär inte att en skarv är otät.
- Hål i betongplattor är en del av betongplattans grundkonstruktion.

Motivering till beslutet

Bolaget har inte vidtagit åtgärder i enlighet med beslut om föreläggande att åtgärda spillzoner, daterat 19 december 2023. Miljönämndens bedömning är att det mot den bakgrunden är motiverat att förelägga bolaget vid vite att åtgärda spillzonerna vid mätarskåpen och centralpåfyllningsplatsen för att spillzonerna ska utgöra en tillräcklig skyddsåtgärd och motsvara bästa möjliga teknik. Syftet är att förebygga förorening av mark- och vatten. Redan vid risken för mark- och vattenförorening anser miljönämnden att det är motiverat att ställa krav på skyddsåtgärder som förebygger att förorening uppstår. Krav ska ställas i den utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla dem. Miljönämnden bedömer att miljönyttan med att åtgärda spillzonerna vid centralpåfyllningsplatsen samt mätarskåpen och därmed minska risken för utsläpp till mark och vatten överväger kostnaderna för att åtgärda spillzonerna.

Vitesbeloppet bestäms till 950 000 kr med hänsyn till vad som är känt om bolagets ekonomiska förhållanden, de uppskattade kostnaderna för åtgärderna baserat på pris per kvadratmeter och arean för spillzonerna på anläggningen och att bolaget trots tidigare föreläggande och påminnelser inte har vidtagit åtgärder gällande spillzonerna.

Bolaget anser att Mark- och miljödomstolens dom M 166-25 ska ses som rättspraxis. Miljönämnden delar dock inte denna uppfattning. Miljönämnden anser att dom M 166-25 gäller ett enskilt beslut för drivmedelsanläggningen på fastigheten Benkammen 16 i Malmö som inte kan jämföras med nu aktuell anläggning. Beslutet från Mark- och miljödomstolen har inte prövats av Mark- och miljööverdomstolen och domen bör därför inte ses som prejudicerande. Mark- och miljödomstolen har prövat miljönämndens beslut daterat 19 december 2023, med diarienummer MN-2022-2395, riktat till drivmedelsanläggningen på fastighet Midhem 2 och avslagit överklagan. Sammanfattningsvis föranleder det som bolaget anfört i sitt yttrande ingen annan bedömning.

Punkt 1 och punkt 2

En av miljöriskerna vid driften av en drivmedelsanläggning är utsläpp av olja och drivmedel till dagvattennät, mark och grundvatten. Utsläppen uppstår framför allt från drivmedelsläckage vid tankning och vid påfyllnad av cistern. En sprickfri, ogenomtränglig och varaktigt tät spillzon behöver därför finnas vid mätarskåp och vid centralpåfyllningsplats, där avrinnande regnvatten leds till oljeavskiljare för rening.

Spillzonerna vid mätarskåpen ska minst utgöra en yta som motsvarar tankningsslangens längd plus 1 meter vid samtliga tre sidor av mätarskåpet, vilket motsvarar den ytan inom vilken risken för spill bedöms vara som störst.

Spillzonen för centralpåfyllningsplatsen ska utgöra en yta som motsvarar tankfordonet som levererar drivmedlet. Om lossning ska kunna ske med tankfordon plus släp ska spillzonen utgöra en yta på 16 meter gånger 4 meter. För tankbil utan släp ska spillzonen vid centralpåfyllningsplatsen utgöra en yta på 8 meter gånger 4 meter. Syftet är att det ska finnas ett tillräckligt skydd om spill eller läckage uppstår i samband med påfyllning av drivmedel, vid eller från tankfordonet.

På den aktuella drivmedelsanläggningen består materialet inom spillzonerna vid mätarskåpen och centralpåfyllningsplatsen av betong och ABT asfalt. Miljönämnden bedömer att ABT asfalt inte är ogenomträngligt och varaktigt tätt material gentemot de spill av petroleumprodukter som kan uppkomma, eftersom asfalt delvis består av petroleumprodukt (bitumen). Asfalt inom spillzoner kan bli upplöst när det utsätts för drivmedelsspill över tid. Enligt miljönämndens bedömning är endast betong tätt med avseende på petroleumprodukter, alternativt asfalt som är behandlad och underhållen så att den är tätt (exempelvis cementstabiliserande asfalt eller behandlad asfalt).

Sammanfattningsvis anser miljönämnden att det är motiverat att förelägga bolaget vid vite att anlägga spillzoner vid samtliga mätarskåp som är i drift samt vid centralpåfyllningsplatsen, minst motsvarande den storlek som anges i beslutspunkterna och med material som är ogenomträngligt samt varaktigt tätt för de drivmedel som hanteras på aktuell drivmedelsanläggning.

Punkt 3

En förutsättning för att en spillzon ska fungera som ett skydd mot förorening av marken är, utöver att spillzonen anläggs med ogenomträngligt och varaktigt tätt material, även att skarvar inom spillzonen samt mellan spillzonen och omgivande material/utrustning är täta. Miljönämnden anser därför att det är motiverat att förelägga bolaget vid vite att vid anläggande av spillzonerna vidta åtgärder så att skarvarna blir täta. Kravet på täta skarvar gäller till exempel för:

- skarvar mellan material inom spillzonerna (exempelvis mellan betongplattor och behandlad asfalt)
- skarvar mellan material och brunnar inom spillzonerna
- skarvar mellan spillzonerna och intilliggande material (till exempel asfalt, kantstenar)
- mellan spillzonerna och mätarskåpens fundament och centralpåfyllningsplatsen.

Det är bolagets ansvar att tillse att skarvarna är täta och att underhåll sker löpande för att säkerställa att skarvarna förblir täta.

Punkt 4

För att inte riskera läckage till omgivningen behöver spillzonerna anläggas så att lutningen inom spillzonerna säkerställer att vatten som uppkommer inom spillzonerna avleds till dagvattenbrunnarna inom spillzonerna som är kopplade till slam- och oljeavskiljaren. Samtidigt ska lutningen medföra att ovidkommande vatten, det vill säga vatten som uppkommer på ytor utanför spillzonerna, inte avrinner till brunnarna inom spillzonerna. Syftet är att förhindra att ovidkommande vatten belastar avskiljaren och påverkar reningskapaciteten negativt.

Punkt 5

Miljönämnden förelägger bolaget att inkomma med en redovisning av utförda åtgärder till miljönämnden. Skälen för respektive redovisningspunkt redovisas nedan.

Om mark- och grävarbeten utförs i samband med åtgärder av spillzonerna kommer eventuellt avfall att uppkomma i form av betong, uppbruten asfalt och överskottsmassor. Miljönämnden anser att det är motiverat att få styrkt att materialet har lämnats till en godkänd mottagare för att säkerställa att risken för en felaktig hantering av möjligt förorenat material minimeras.

Miljönämnden anser att det är motiverat att bolaget inkommer med en uppdaterad spillzonskarta för att styrka vilka åtgärder som har vidtagits gällande storleken på spillzonerna och den totala arean av spillzonerna som finns på drivmedelsanläggningen. Gränserna för samtliga spillzoner behöver vara markerade.

Likaså anser miljönämnden att det är motiverat att bolaget inkommer med redovisning av vilket slags material som har anlagts i spillzonerna samt hur skarvar har tätats. Bolaget ska inkomma med en redogörelse för vilken tjocklek som har lagts av materialet. Bolaget ska även inkomma med teknisk dokumentation som styrker att det material som har anlagts är ogenomträngligt och varaktigt tätt för de drivmedel som hanteras på drivmedelsanläggningen (detta kan till exempel styrkas genom produktblad där det framgår vilka drivmedel som materialet är beständig mot). Miljönämnden anser att det är motiverat att få styrkt att material som har anlagts inom spillzonerna på drivmedelsanläggningen är beständigt mot de drivmedel som hanteras inom spillzonen för att förebygga att föroreningar uppkommer.

Bestämmelser som beslutet grundar sig på

Av 2 kap. 2 § miljöbalken (1998:808) framgår att alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd ska skaffa sig den kunskap som behövs med hänsyn till verksamhetens eller åtgärdens art och omfattning för att skydda människors hälsa och miljön mot skada eller olägenhet.

Av 2 kap. 3 § miljöbalken framgår att alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd också ska utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. I samma syfte ska vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik. Dessa försiktighetsmått ska vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Vid bedömning avseende bästa möjliga teknik ska särskilt beaktas nyttan av skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått jämfört med kostnaderna för sådana åtgärder. Krav ska ställas i den utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla dem, i enlighet med 2 kap. 7 § miljöbalken.

Av 15 kap. 11 § miljöbalken framgår att den som hanterar avfall ska se till att hanteringen inte skadar eller orsakar risk för skada på människors hälsa eller miljön. I avfallsförordningen (2020:614) 5 kap. 18 § anges att för att få lämna avfall, som har hanterats i en yrkesmässig verksamhet eller producerats i eller i samband med en sådan verksamhet, till någon annan krävs att den som tar emot avfallet för behandling eller annan hantering har de tillstånd eller har gjort de anmälningar som krävs för hanteringen, och att den som lämnar avfallet har kontrollerat att kravet ovan är uppfyllt.

En tillsynsmyndighet får i det enskilda fallet enligt 26 kap. 9 § miljöbalken besluta om de förelägganden och förbud som behövs för att denna balk. Beslut om förelägganden eller förbud får förenas med vite enligt 26 kap. 14 § miljöbalken. Tillsynsmyndigheten kan förelägga om att de uppgifter och handlingar som behövs för tillsynen ska lämnas till myndigheten enligt 26 kap. 21 § miljöbalken. Detsamma gäller också för den som annars är skyldig att avhjälpa olägenheter från sådan verksamhet.

Enligt 2 § lagen (1985:206) om viten ska ett vitesföreläggande vara riktat till en eller flera namngivna fysiska eller juridiska personer (adressater). Om föreläggandet innebär en skyldighet för adressaten att vidta en viss åtgärd, skall det av föreläggandet framgå vid vilken tidpunkt eller inom vilken tidsfrist åtgärden skall vidtas. Vite får inte föreläggas, om adressaten kan antas sakna faktisk eller rättslig möjlighet att följa föreläggandet.

När vite föreläggs ska det, enligt 3 § viteslagen, fastställas till ett belopp som med hänsyn till vad som är känt om adressatens ekonomiska förhållanden och till omständigheterna i övrigt kan antas förmå honom att följa det föreläggande som är förenat med vitet.

Övrig information

Om det vid grävarbete påträffas föroreningar genom syn- eller luktintryck och/eller genom provtagning ska miljöförvaltningen genast underrättas, som då startar ett ärende rörande föroreningar i mark.

I de fall det finns behov av avhjälpandeåtgärder av påträffad förorening krävs en anmälan till miljöförvaltningen. Det kan ta upp till sex veckor från det att anmälan inkommit till dess att avhjälpandeåtgärden kan påbörjas. Detta kan innebära att schakten behöver stå öppen under handläggningstiden.

Information om Malmö stads taxa enligt miljöbalken

Bolaget betalar en fast årlig tillsynsavgift för tillsynen av drivmedelsanläggningen på fastigheten Midhem 2. Detta gör ni i enlighet med 17 § i Malmö stads taxa enligt miljöbalken. För verksamhet som omfattas av årsavgift får miljönämnden för visst år besluta om tilläggsavgift utöver årsavgiften om denna väsentligt avviker från faktiskt utförd tillsyn, enligt 19 § i samma taxa. Tilläggsavgift beräknas som timtaxa enligt 8 § i taxan och debiteras i efterskott.

Mer information om lagar och regler som gäller för drivmedel finns på Malmö stads hemsida: www.malmo.se/drivmedel

BILAGOR

Bilaga 1 Tjänsteanteckning från tillsynsbesök 2025-07-08

Bilaga 2 Delgivningskvitto

Hur man överklagar

Ni kan överklaga detta beslut hos Länsstyrelsen Skåne skriftligen senast tre veckor efter den dag ni fick beslutet.

Gör så här:

- skriv till miljöförvaltningen vilket beslut som ni överklagar
- skriv beslutets diarienummer, beslutsdatum och vad beslutet handlar om
- förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras och vilken ändring ni vill ha
- skicka med sådant som ni tycker är viktigt för att beslutet ska bli riktigt/korrekt
- avsluta med namnteckning, namn, personnummer (eller organisationsnummer), adress och telefonnummer.

Överklagandet ska ni lämna eller skicka till **Miljöförvaltningen, 205 80 Malmö**. Det måste ha kommit till förvaltningen inom tre veckor från den dag då ni fick del av detta beslut.

Har ert överklagande kommit in till miljöförvaltningen i rätt tid skickas det vidare till länsstyrelsen, om förvaltningen inte själv ändrar beslutet på det sätt ni har begärt.

Har du frågor? Ring handläggaren som står på beslutet.

Postadress:

Miljöförvaltningen

205 80 Malmö

Besöksadress: Bergsgatan 17, Malmö

Receptionen är öppen måndag-fredag kl. 09.00-12.00, 13.00–15.30.